

ЭКСТРЕМИЗМ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ВИДЫ



Вопросы к рассмотрению:

1. Понятия экстремистская и террористическая деятельность в российском законодательстве.
2. Причины и условия, способствующие вовлечению молодежи в террористическую и экстремистскую деятельность.
3. Организационно-тактические формы противодействия экстремистской и террористической деятельности

1. Понятия экстремистская и террористическая деятельность в российском законодательстве

«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», основными угрозами государственной и общественной безопасности признает:

- ▣ деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

- ▣ деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование "цветных революций", разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Определение экстремизма закреплено в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. 08.12.2020 г.)

- ▣ насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;
- ▣ публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- ▣ возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- ▣ пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- ▣ нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- ▣ воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации (*обстоятельства, отягчающие наказание*);
- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

- ▣ публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- ▣ публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- ▣ организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- ▣ финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

- ▣ **Символика экстремистской организации** - символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Составы преступлений экстремистской направленности:

- 1) публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст.280 УК РФ);
- 2) публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (ст.280.1 УК РФ);
- 3) возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст.282 УК РФ);
- 4) организация экстремистского сообщества (ст.282 .1 УК РФ);
- 5) организация деятельности экстремистской организации (ст.282 .2 УК РФ);
- 6) финансирование экстремистской деятельности (ст.282.3 УК РФ).

- ст.105 ч.2 п. «л» УК РФ;
- ст. 111 ч.2 п. «е» УК РФ;
- ст. 112 ч.2 п. «е» УК РФ;
- ст. 115 ч.2 п. «б» УК РФ;
- ст. 116 УК РФ;
- ст. 117 ч.2 п. «з» УК РФ;
- ст. 119 ч.2 УК РФ;
- ст.150 ч.4 УК РФ;
- ст.213 ч.1 п. «б» УК РФ;
- ст.214 ч.2 УК РФ;
- ст. 244 ч.2 п. «б» УК РФ;
- ст. 357 УК РФ.

Декриминализация ст. 282 УК РФ

- ▣ Законами внесены поправки в Уголовный кодекс РФ (ст. 282) и поправки Кодекс об административных правонарушениях.
- ▣ В соответствии с поправками в УК РФ предполагается, что действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием СМИ или через интернет, «будут признаваться уголовно наказуемыми в случае, если они совершены лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года».

Стратегия

противодействия экстремизму до 2025 года

(Указ Президента Российской Федерации №344 от 29.05.2020 г.)

- ▣ ***Внешние угрозы***: поддержка и стимулирование в ряде государств деятельности иностранных организаций, направленные на дестабилизацию общественно-политической, социально-экономической ситуации в России, на разрушение российских духовно-нравственных ценностей, на инспирирование "цветных революций" и содействие международным террористическим экстремистским организациям.

- ▣ ***Внутренние экстремистские угрозы*** – ЭТО попытки осуществления националистическими, радикальными и иными организациями, распространения идеологии насилия, склонения или вербовки граждан в деятельность таких сообществ, формирование замкнутых религиозных или этнических анклавов, а также межнациональные противоречия и территориальные конфликты.

Наиболее опасными являются проявления ненависти по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, религии, принадлежности к какой-либо социальной группе с использованием Интернета, проведение несогласованных протестных акций, подготовка к терактам.

В области правоохранительной деятельности

- ▣ Совершенствование работы по экспертизе материалов экстремистской направленности;
- ▣ обеспечение неотвратимости и соразмерности наказания за экстремизм;
- ▣ проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию экстремистской идеологии.

Этапы реализации Стратегии:

Первый этап:

- ▣ разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на противодействие экстремизму;
- ▣ выполнение мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации настоящей Стратегии;
- ▣ проведение мониторинга результатов, достигнутых при реализации Стратегии;
- ▣ прогнозирование развития ситуации в области межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возникновения экстремистских угроз;
- ▣ обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность, направленную на противодействие экстремизму;
- ▣ создание системы дополнительной защиты информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», от проникновения экстремистской идеологии.

Второй этап:

- ▣ обобщение результатов реализации Стратегии;
- ▣ подготовка предложений по разработке новых документов стратегического планирования в сфере противодействия экстремизму.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии:

- сокращение количества экстремистских угроз в Российской Федерации;
- уменьшение доли преступлений насильственного характера в общем количестве преступлений экстремистской направленности;
- недопущение распространения экстремистских материалов в средствах массовой информации и сети «Интернет»;
- повышение уровня взаимодействия субъектов противодействия экстремизму;
- активное участие институтов гражданского общества в профилактике и предупреждении экстремистских проявлений;
- формирование в обществе, особенно среди молодежи, атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности, неприятия экстремистской идеологии;
- повышение уровня защищенности граждан и общества от экстремистских проявлений.

2. Причины и условия, способствующие вовлечению молодежи в террористическую и экстремистскую деятельность



Молодежный экстремизм - это взгляды и тип поведения молодых людей, основанные на культивировании принципа силы, агрессии в отношении окружающих, вплоть до насилия и убийства; характеризуется непримиримостью к инакомыслящим (особенно к представителям определенных молодежных движений), а также стремлением к созданию тоталитарного сообщества, основанного на подчинении.



Характерной особенностью экстремистского поведения молодежи является совершение действий насильственного характера по национальным, религиозным и политическим мотивам.

Структура экстремизма

- ▣ *уровень I - организационный* - это формальное и неформальное членство в экстремистских организациях и движениях;
- ▣ *уровень II - ментальный* - характеризуется экстремистской политической культурой, а также дискурсивными характеристиками средств массовой информации (экстремистские идеи, ценностные ориентации и т.п.);
- ▣ *уровень III - поведенческий* - проявляется в конкретных поступках и действиях экстремистского характера.

▣ По данным Росстата численность молодежи (молодых людей от 14 до 30 лет) в Российской Федерации на 1 января 2019 г. составляла 28,3 млн. человек - 19,3 % населения страны.

экстремистские организации

правые - их деятельность направлена на защиту расово-этнических ценностей;

левые - выступающие за неприятие капиталистического мира и отвержение его через идеалы социального равенства, свободы, социальной справедливости, полного и конечного устранения государства;

религиозные - проявляющие нетерпимость к представителям других конфессий или противостоящие в рамках одной конфессии.

В основе экстремистских проявлений лежат протестные настроения.



Факторы, способствующие экстремистским и террористическим проявлениям:

- 1) обострение социальной напряженности в молодежной среде;
- 2) криминализация ряда сфер общественной жизни (широкое вовлечение молодых людей в криминальные сферы бизнеса);
- 3) изменение ценностных ориентаций (значительную опасность представляют зарубежные и религиозные организации и секты, насаждающие религиозный фанатизм и экстремизм, отрицание норм и конституционных обязанностей, а также чуждые российскому обществу ценности);
- 4) использование в деструктивных целях психологического фактора (агрессия, свойственная молодежной психологии, активно используется опытными лидерами экстремистских организаций для осуществления акций экстремистской направленности);
- 5) использование сети Интернет в противоправных целях (обеспечивает радикальным общественным организациям доступ к широкой аудитории и пропаганде своей деятельности, возможность размещения подробной информации о своих целях и задачах, времени и месте встреч, планируемых акциях) .

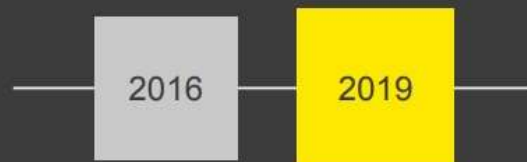
По данным Mediascope, аудитория Рунета в 2019 году достигла 93 млн человек, за последние три года она выросла на 7% (основном, за счет мобайла и пользователей старшего возраста).

Три четверти россиян в интернете

93 млн. чел.

76 % населения 12+

▲ на 7% за три года



Mediascope, УИ WEB-Index, Россия 0+, население 12+, сентябрь 2018 – февраль 2019 vs сентябрь 2015 – февраль 2016, все устройства, охват за месяц

Российский интернет-форум | РИФ+КИБ 2019



По статистике основная Интернет-аудитория России – это молодые люди от 12 до 30 лет.

Прирост за счет мобайла и старших возрастов



Mediascope, УИ WEB-Index, Россия 0+, население 12+, сентябрь 2018 – февраль 2019 vs сентябрь 2015 – февраль 2016
Охват за месяц, % населения

Российский интернет-форум | РИФ+КИБ 2019

Общность вербовки в секты и террористические организации

- ▣ Вовлечение (индоктринация) новых субъектов в террористическую и экстремистскую деятельность по своим механизмам полностью совпадает с технологиями вербовки.
- ▣ Вовлечение основано на деструктивных психотехниках.
- ▣ Вербовка в религиозные секты становится лишь этапом вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность.
- ▣ Вовлечение в экстремистскую и террористическую деятельность представляет собой технологическую цепочку воздействия на сознание субъекта.

Ключевые особенности современной вербовки



- ▣ Массовость
- ▣ Дистантность
- ▣ Виртуальность
- ▣ Минимизация непосредственных контактов
- ▣ Глобальный масштаб



Противодействие вербовочной деятельности

Информационное



Контроль ресурсов

Контроль за деятельностью вербовщиков в информационном пространстве



- **Контроль организационных ресурсов вербовщиков** (центрами инициации идеологических программ являются: неправительственные организации, фанатские клубы, неформальные объединения, сетевые сообщества).
- **Контроль финансовых ресурсов вербовщиков** (сетевые инструменты финансирования SICS – криптовалюты: сбор пожертвований через кредитные карты и сетевые деньги; перевод «гонораров» на телефонные счета; оплата покупок через интернет-магазины; оплата участия в «социологических» проектах сетевыми деньгами; кардинг).
- **Контроль информационных ресурсов** (использование оперативных средств и методов контроля в социальных сетях).

Выводы

- ▣ Цифровая среда сегодня является основным пространством распространения вербовочной деятельности экстремистских и террористических организации.
- ▣ Вербовочной деятельности террористических организаций в цифровой среде необходимо оказывать активное информационное, оперативное и правовое противодействие.

3. Организационно-тактические формы противодействия экстремистской и террористической деятельности.



Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, понятие противодействия экстремизму связывает с проведением системы мер по пресечению пополнения экстремистских организаций новыми членами.

Основной замысел документа:

усилить, наряду с силовой составляющей, роль институтов гражданского общества, системы образования и семьи в предупреждении вовлечения лиц в экстремистские группировки.

Факторы, снижающие эффективность системы мер противодействия радикализации молодежи

- ▣ Во-первых, уголовная политика государства по общему правилу идет по пути смягчения мер репрессивного характера в отношении молодых людей, при возможности (например, в пограничных ситуациях состава правонарушения) они минимизируются и исключаются.

- ▣ Во-вторых, меры воспитательного и т.д. характера со стороны институтов гражданского общества, системы образования и семьи во многом нивелируются тем, что в усложняющейся экономической обстановке положение молодежи усложняется кратно.

- ▣ Третий фактор, осложняющий обстановку - функционирование в ряде субъектов Российской Федерации «центров и лагерей исламской молодежи», где членами международных террористических и экстремистских организаций проводится воспитание молодых мусульман в духе радикального ислама, вербовка и вовлечение их в экстремистское бандподполье и НВФ.

Основные направления деятельности полиции в пресечении радикализации молодежи и предупреждения преступлений, совершаемых молодежными группами экстремистской направленности:

1. Установление вербовщиков и распространителей религиозно-экстремистской пропаганды в учебных заведениях.
2. Профилактика экстремистских идей в среде футбольных болельщиков.
3. Работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в части снижения отрицательной роли Интернета в распространении на молодежь экстремистской идеологии.

Комплексные поисковые мероприятия среди:

- ▣ населения, проживающего и работающего на обслуживаемой территории;
- ▣ этнических диаспор;
- ▣ педагогических коллективов высших и средних учебных заведений;
- ▣ обслуживающего персонала мест досуга и отдыха;
- ▣ тренерских коллективов спортивных секций и школ;
- ▣ коллективов неправительственных организаций (религиозных, политических и т.п.);
- ▣ в местах концентрации лиц (митинги, пикеты, собрания), представляющих оперативный интерес.

Эффективные оперативно-розыскные мероприятия.

1. Разложение преступной группы изнутри с использованием возможностей конфидентов и штатных негласных сотрудников. Проведение такой работы способствует разрушению организационной основы группировки.
2. Использование возникающих конфликтных ситуаций и противоречий в отношениях между звеньями экстремистской группировки, её ключевыми фигурами и наиболее активными членами.
3. Воздействие на экстремистскую группировку посредством активного использования обстоятельств, оказывающих внешнее влияние на цели группировки (экономические, организационные, тактические) и на планы её противоправной деятельности.
4. Выявление любых правонарушений, совершаемых членами экстремистских группировок.

Благодарю за внимание.